



CONSILIUL LEGISLATIV

Comisiunea permanentă a Senatului

Bp. 114 / 24.04.2026

Comisiunea permanentă a Senatului

240 / 14.04.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea alineatului (2) al art. 331 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea alineatului (2) al art. 331 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal (b114/03.03.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/1114/09.03.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D180/10.03.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 331 alin. (2) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în sensul includerii în materia taxei pe valoarea adăugată, în categoria operațiunilor pentru care se aplică taxare inversă, a livrărilor interne de tractoare și utilaje agricole noi.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

4. Semnalăm faptul că, în momentul de față, pe agenda Consiliului Legislativ se află, în procedură de avizare, mai multe propuneri legislative ce au ca obiect de reglementare modificarea și/sau completarea Legii nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare. În acest context, pentru sistematizare legislativă și promovarea unor soluții unitare, sugerăm dezbateră concomitentă a

acestor propuneri legislative, în vederea adoptării unui singur act normativ.

5. Referitor la **Expunerea de motive**, precizăm că aceasta trebuie să întrunească condițiile prevăzute la art. 30 și 31 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în principal sub aspectul evaluării impactului unui asemenea demers.

6. În ceea ce privește soluția legislativă avansată, semnalăm că, potrivit prevederilor art. 24 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„(1) Soluțiile legislative preconizate prin proiectul de act normativ trebuie să acopere întreaga problematică a relațiilor sociale ce reprezintă obiectul de reglementare pentru a se evita lacunele legislative”*.

Menționăm că, în actuala redactare, în cadrul proiectului nu sunt prevăzute norme tranzitorii cu privire la achizițiile deja efectuate.

În considerarea prevederilor art. 26 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, apreciem că este necesară completarea propunerii legislative cu o normă tranzitorie, în măsura în care prin noua reglementare sunt afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a acesteia.

Referitor la normele tranzitorii, precizăm că, în paragrafele 31 și următoarele din **Decizia nr. 402 din 19 septembrie 2024**¹, cu privire la normele intertemporale (tranzitorii), Curtea Constituțională a reținut că dispozițiile tranzitorii cuprind măsurile ce se instituie cu privire la derularea raporturilor juridice născute în temeiul vechii reglementări care urmează să fie înlocuită de noul act normativ și trebuie să asigure, pe o perioadă determinată, corelarea celor două reglementări, astfel încât punerea în aplicare a noului act normativ să decurgă firesc și să evite retroactivitatea acestuia sau conflictul între norme succesive.

În considerarea acestor aspecte, este necesară introducerea unui nou articol, **art. II**, cuprinzând normele tranzitorii aferente, actualul **articol unic** devenind, pe cale de consecință, **art. I**.

7. Sub aspectul datei intrării în vigoare, devin incidente prevederile art. 4 alin. (1) din Codul fiscal, potrivit cărora *„Prezentul cod se modifică și se completează prin lege, care intră în vigoare în termen de minimum 6 luni de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I”*.

¹ Publicată în Monitorul Oficial nr. 15 din 10.01.2025.

Prin urmare, se va insera un nou articol, **art. III**, cuprinzând data intrării în vigoare a legii, cu luarea în considerare a dispoziției mai sus citate. În măsura în care intenția inițiatorilor este de devansare a datei intrării în vigoare a legii, este necesară instituirea unei norme derogatorii de la prevederile art. 4 alin. (1) din Codul fiscal, cu argumentarea corespunzătoare, prin Expunerea de motive, a soluției derogatorii propuse.

8. La titlu, având în vedere că intervențiile legislative preconizate sunt exclusiv de natura completării, **nu și a modificării**, precum și pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea textului astfel:

„**Lege pentru completarea art. 331 alin. (2) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal**”.

9. Pentru rațiuni normative, din perspectiva succesiunii părților constitutive ale actului normativ (art. 40 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare), **formula introductivă „Parlamentul României adoptă prezenta lege”** va fi plasată după titlul legii propuse.

10. La actualul **articol unic**, devenit art. I în urma preluării observației de la pct. 6 din prezentul aviz, potrivit rigorilor de tehnică legislativă, **partea dispozitivă** se va reformula, după cum urmează:

„**Art. I - La articolul 331 alineatul (2) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, după litera l) se introduce o nouă literă, lit. m), cu următorul cuprins:**

„**m)**” (urmează a se reda textul propus pentru această literă).

Referitor la norma preconizată pentru lit. m), având în vedere dispozițiile prevăzute la alin. (5) al art. 331 din Codul fiscal („livrările de bunuri/prestările de servicii în interiorul țării”), termenul „interne” din cadrul expresiei „livrările interne de tractoare” se va elimina, ca superfluu.

11. În cadrul **formulei de atestare a legalității adoptării legii**, se va avea în vedere, prin raportare la natura legii (pct. 3 din prezentul aviz) și la actualul stadiu al procedurii legislative, invocarea art. 76 **alin. (2)** din Constituția României, republicată.

PRESEDINTE

Florin LORȚACHE

București

Nr. 306/01.04.2026